



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
270/21.12.2011

Comisia pentru apărare, ordine publică
și siguranța națională
nr.XXVI/194/15.12.2011

Comisia economică, industrii
și servicii
nr.XX/520/15.12.2011

RAPORT COMUN SUPLIMENTAR

la Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată

În conformitate cu hotărârea plenului Senatului din data de 7 decembrie 2011, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate în vederea dezbaterii și elaborării unui **raport comun suplimentar la Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată (L 270/2011)**, adoptată de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Prezentul raport comun suplimentar înlocuiește raportul comun suplimentar nr.194/520/06.12.2011, depus de Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, care, la rândul său, a înlocuit raportul de respingere nr.XX/170/2011 depus de Comisia economică, industrii și servicii în data de 02.05.2011.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.111/1996, în sensul ca autoritatea națională competentă în domeniul nuclear, respectiv Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, instituție publică de interes național cu personalitate juridică, în prezent subordonată Guvernului și coordonată de primul-ministru, printr-un consilier de stat, să se subordoneze Parlamentului, în vederea asigurării capabilității acestei instituții pentru a-și îndeplini mai bine atribuțiile stabilite prin lege. De asemenea, se are în vedere îndeplinirea cerințelor referitoare la autoritățile de reglementare în domeniul nuclear ale statelor membre ale Uniunii Europene, cuprinse în Directiva 2009/71/EURATOM a Consiliului din 25 iunie 2009 de instituire a unui cadru comunitar pentru securitatea nucleară a instalațiilor nucleare.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă.

Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Dezbaterile au avut loc în ședința comună din data de 14 decembrie 2011. Au fost analizate stenograma ședinței plenului Senatului din 7 decembrie 2011, o situație a subordonării autorităților de reglementare din Europa, cu atribuții similare CNCAN precum și modul de reglementare al altor autorități din România aflate în coordonarea Parlamentului.

În ceea ce privește autoritățile din România, în general, Parlamentul numește președintele/directorul general /membrii și aprobă raportul anual de activitate (ex. Consiliul National al Audiovizualului, CNVM, Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, ANCOM, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, Consiliul Fiscal, etc.).

Față de aceste prevederi prin proiectul supus dezbaterii se propune: să se aprobe, de către Parlament, regulamentul de organizare și funcționare, bugetul anual de venituri și cheltuieli, contractul colectiv de muncă, regulamentul de taxe și tarife ori de câte ori este necesar, lista cu reprezentanții externi care, potrivit acordurilor internaționale, pot întreprinde activități de control, lista cu personalul care îndeplinește condițiile de personal expus profesional, potrivit legii, iar prin amendamentele propuse de domnul senator Șerban Valeca înființarea unui colegiu de supraveghere format din 2 deputați, 2 senatori precum și din reprezentanți ai unor institute de cercetare și proiectare, MAE, MECMA și MMP.

În ceea ce privește situația din Europa, potrivit situației puse la dispoziție de către CNCAN, există 3 state în care autoritățile din domeniul energiei nucleare sunt în coordonarea parlamentelor, Franța, Spania și Belgia; în celelalte cazuri ele sunt în coordonarea guvernelor (Bulgaria, Elveția, Finlanda, Germania, Lituania, Marea Britanie, Cehia, Slovacia, Suedia, Ungaria.)

Față de cele prezentate, membrii celor două Comisii au hotărât, cu 14 voturi pentru și 8 voturi împotriva, să adopte **raport comun de respingere** pe care îl supun plenului pentru dezbateră și adoptare.

Amendamentele domnului senator Șerban Valeca au fost respinse și se regăsesc în Anexa la raport.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituție.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 88 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este **Cameră decizională**.

Președinte
Senator Varujan VOSGANIAN

Secretar
Senator Florin CONSTANTINESCU

Președinte
Senator Teodor MELEȘCANU

Secretar
Senator Mircea BANIAS

ANEXA
la Raportul nr.194/520/15.12.2011

AMENDAMENTE RESPINSE

la raportul comun suplimentar privind proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată

Nr. crt.	TEXTUL ADOPTAT DE CAMERA DEPUTAȚILOR	AMENDAMENTE RESPINSE	OBSERVAȚII
1.	Articolul 1 – Legea nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, _____se modifică după cum urmează:	Art. 1 - Legea nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 552 din 27 iunie 2006, cu modificările și completările ulterioare , se modifică după cum urmează: Art.4 alin.(1) – modificat. (1) Autoritatea națională competentă în domeniul nuclear, care exercită independent atribuțiile de reglementare, autorizare și control	îmbunătățire legislativă. Amendamente formulate de dl. sen. Șerban VALECA.
2.	Articolul 4 „(1) Autoritatea națională competentă în domeniul nuclear, care exercită atribuțiile de reglementare, autorizare și control prevăzute în		

	prezenta lege, este Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, instituție publică de interes național, cu sediul în municipiul București, condusă de un director general și aflată sub control parlamentar, prin <u>comisiile de specialitate ale celor două Camere.</u> (2) Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare, denumită în continuare Comisia, se aprobă prin hotărâre a Parlamentului, în ședință comună a celor două Camere. (3) <u>Directorul general al Comisiei este numit de Parlament, cu avizul Comisiei pentru industrii și servicii din cadrul Camerei Deputaților și al Comisiei economice, industrii și servicii din cadrul Senatului, pe o perioadă de 5 ani cu posibilitatea reînnoirii mandatului.</u>	prevăzute în prezenta lege, este Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, cu sediul în municipiul București, condusă de un director general și aflată sub control parlamentar, prin Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a Senatului și Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic a Camerei Deputaților. alin.(2) – nemodificat. alin.(3) – modificat. (3) Directorul general al Comisiei este numit de Parlament, cu avizul Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a Senatului și Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic a Camerei Deputaților,
--	---	--

(4) Salariul de bază al directorului general al Comisiei este stabilit la nivelul indemnizației cuvenite funcției de secretar de stat. (5) Directorul general al Comisiei trebuie să îndeplinească următoarele condiții: a) să fie cetățean român cu o experiență de cel puțin 5 ani în domeniul nuclear; b) să nu aibă mențiuni în cazierul judiciar sau să fie în curs de urmărire penală pentru săvârșirea unei infracțiuni; în cazul în care această condiție nu este întrunită, comisiile parlamentare vor analiza în ce măsură este afectată capacitatea candidatului de a ocupa această funcție și vor dispune în consecință; c) să nu dețină acțiuni sau părți sociale, direct sau indirect, la societăți comerciale cu activități în domeniul nuclear și să nu facă parte din organele de conducere ale unor astfel de societăți; d) să nu fie membru al vreunui partid	pe o perioadă de 5 ani, cu posibilitatea reînnoirii mandatului. alin.(4) – eliminat. alin.(5) – nemodificat.	
---	---	--

	politic pe perioada exercitării mandatului. (6) Pe durata mandatului, directorul general poate fi revocat din funcție prin hotărâre a Parlamentului. (7) Finanțarea Comisiei se asigură integral din venituri proprii, respectiv din tarife percepute pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, contribuții ale organismelor internaționale și ale operatorilor economici, dobânzi din disponibilități și încasări din alte surse, conform prevederilor legale. (8) Taxele de autorizare a activităților prevăzute la art. 2 se fac venit la Bugetul de stat. (9) Bugetul anual de venituri și cheltuieli al Comisiei se aprobă de către Parlament, în ședință comună a Camerelor, cu avizul Comisiei pentru <u>industrii și servicii</u> din cadrul Camerei Deputaților și al Comisiei	alin.(6) – nemodificat. alin.(7) – modificat „Finanțarea Comisiei se asigură din venituri proprii, respectiv din tarife percepute pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, contribuții ale organismelor internaționale și ale operatorilor economici, dobânzi din disponibilități și încasări din alte surse, și în completare de la bugetul de stat, conform prevederilor legale” alin.(8) – eliminat. alin.(9) – modificat. (9) Bugetul anual de venituri și cheltuieli al Comisiei se aprobă de către Parlament, în ședință comună a Camerelor, cu avizul Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță	Finanțarea din venituri proprii asigură o salarizare comparativă cu cea a „operatorilor nucleari”, care sunt controlați, și menținerea unei capacități instituționale necesare organismului de reglementare și control.
--	--	--	--

<u>economice, industrii și servicii din cadrul Senatului.</u> (10) Activitatea Comisiei este analizată de Parlament prin dezbateră raportului anual, care se prezintă pentru anul anterior și se depune la <u>Comisia pentru industrii și servicii din cadrul Camerei Deputaților și la Comisia economică, industrii și servicii din cadrul Senatului</u> până la data de 30 aprilie. Pe <u>marginea</u> raportului anual, comisiile întocmesc și adoptă un raport, care se supune dezbaterii în ședință comună a Cămarilor Parlamentului.	națională a Senatului și al Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic a Camerei Deputaților. alin. (10) – nou introdus. “Salarizarea CNCAN se face pe baza unui contract colectiv de muncă negociat între conducere și reprezentanții salariaților, care va fi aprobat de către comisiile parlamentare competente”. alin.(10) – modificat, renumerotat, devine alin. (11). (11) Activitatea Comisiei este analizată de Parlament prin dezbateră raportului anual, care se prezintă pentru anul anterior și se depune la Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a Senatului și Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic a Camerei Deputaților, până la data de 30 aprilie. Pe	Măsurile de reducere atât a personalului cât și a veniturilor salariaților din CNCAN a condus la scăderea capacității de analiza și controlul lucrurilor ce poate fi un minus pentru România în rapoartele de analiza din ultima perioadă ale AIEA și CE, conducând chiar la propuneri nefavorabile pentru țara noastră
--	--	--

	baza raportului anual, comisiile întocmesc și adoptă un raport, care se supune dezbaterii în ședință comună a Camerelor Parlamentului.	
(11) Comisia întocmește rapoarte specifice și realizează studii, analize, inspecții și investigații tehnice în domeniul său de competență la solicitarea Comisiei pentru industrii și servicii din Camera Deputaților sau a Comisiei economice, industrii și servicii din cadrul Senatului.	alin.(11) – modificat, renumerotat, devine alin. (12).	
(12) Personalul Comisiei este angajat și eliberat din funcție în conformitate cu Regulamentul de organizare și funcționare al Comisiei, cu contractul colectiv de muncă și cu reglementările legale în vigoare.	(12) Comisia întocmește rapoarte specifice și realizează studii, analize, inspecții și investigații tehnice în domeniul său de competență la solicitarea Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a Senatului și Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic a Camerei Deputaților. alin.(12) – nemodificat, renumerotat, devine alin. (13).	

3.	(13) Comisia asistă Guvernul României în soluționarea oricărei probleme din domeniul său de competență, atât în situații normale, cât și în situații de urgență. (14) Comisia participă la informarea publicului în domeniul său de competență, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și obligațiile internaționale." 2. Art. 5. "(2) Comisia elaborează strategia și politica de reglementare, autorizare și control în domeniul securității, protecția împotriva radiațiilor nucleare, control al neproliferării armelor nucleare, protecția fizică a materialelor și instalațiilor nucleare, transportului materialelor radioactive și securității nucleare a gestionării deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear ars, ca parte a Strategiei naționale de dezvoltare a domeniului nuclear, și se aprobă prin	alin.(13) – modificat, renumerotat, devine alin.(14). (14) Comisia asistă Guvernul României în soluționarea oricărei probleme din domeniul său de competență, atât în situații normale, cât și în situații de urgență, informand totodata Parlamentul asupra situatiilor deosebite ce pot conduce la incidente sau accidente nucleare; alin.(14) – nemodificat, renumerotat, devine alin.(15). Art. 5. alin.(2) – nemodificat.
----	---	--

4.	hotărâre a Parlamentului." 3. Art. 5. „(7) Comisia elaborează Regulamentul de taxe și tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, precum și a altor contribuții datorate de titularii de autorizație pentru desfășurarea de activități în domeniul nuclear, ori de câte ori este necesar, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice, care se aprobă prin hotărâre a Parlamentului și se publică în Monitorul Oficial."	alin.(7) – nemodificat.	
		Art.5¹ - nou introdus. (1) La nivelul Comisiei, pe lângă director, se înființează Colegiul de Securitate Nucleară, format din 11 persoane: 2 senatori, 2 deputați, 2 reprezentanți ai institutelor de cercetare, 2 reprezentanți ai institutelor de proiectare, câte 1 reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerului Mediului și Pădurilor. (2) Colegiul este condus de un președinte (senator) și un vicepreședinte (deputat), nominalizați în ședința comună a Parlamentului, odată cu aprobarea	

	componenței Colegiului și a numirii directorului Comisiei. (3) Colegiul are următoarele atribuții: - evaluează și dă un aviz conform pe propunerea de numire a directorului Comisiei; - monitorizează și analizează trimestrial activitatea Comisiei; - avizează rapoartele anuale ale Comisiei sau cele solicitate de Comisiile parlamentare de specialitate. În cazul unui aviz negativ, Colegiul elaborează un raport separat, pe care îl depune la Birourile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului; - stabilește, analizează și controlează măsurile de îmbunătățire a modului de implementare în România a conceptelor fundamentale de securitate nucleară, prevăzute atât în Directiva 2009/71/Euratom a Consiliului din 25 iunie 2009 de instituire a unui cadru comunitar pentru securitatea nucleară a instalațiilor nucleare cât și în tratatele și convențiile internaționale la care România este parte; - acționează pentru întărirea instituțională și perfecționarea expertizei tehnice a Comisiei,
--	---

pentru asigurarea capacității tehnice-organizatorice de realizare a activităților de control și reglementare în domeniul nuclear.

(4) În exercitarea atribuțiilor sale, Colegiul poate apela la expertiza unor membri ai Guvernului sau ai autorităților locale, a unor specialiști din mediile universitare sau din domeniul nuclear și poate participa la activități externe pentru analiza politicilor referitoare la securitatea nucleară.

alin.(5) – (9) – nou introduse.

(5) În exercitarea atribuțiilor sale, Colegiul poate emite analize independente, pe care la depune spre informare Parlamentului, Guvernului și Președinției;

(6) În exercitarea atribuțiilor sale, Colegiul poate solicita rapoarte de la instituțiile de specialitate sau serviciile de informații, cu respectarea regimului de clasificare a acestora;

(7) Colegiul acționează în sensul întăririi instituționale și perfecționării expertizei tehnice a Comisiei, pentru asigurarea capacității tehnice – organizatorice de realizare a activităților de

control și reglementare în domeniul nuclear.

(8) Colegiul abordează conceptual orice problemă socială, politică, de reglementare sau de exploatare din domeniul de activitate nuclear, cu potențial de afectare a securității nucleare, clarifică implicațiile acesteia și dispune măsuri de soluționare.

(9) Colegiul acționează în sensul promovării, organizării și coordonării acțiunilor destinate creșterii continue a nivelului profesional al personalului din domeniul nuclear, precum și pentru perfecționarea managementului organizațiilor românești din domeniul nuclear.

Art. 5² – nou introdus.

„ Pentru îndeplinirea atribuțiilor sale, CNCAN poate avea în subordine institute de cercetare sau organizații tehnice-suport din domeniul nuclear ”.

6.	4. Art. 31. „(2) Prevederile alin. (1) se aplică, în măsura în care acordurile internaționale la care România este parte o prevăd, și persoanelor aprobate de Comisia pentru <u>industrii și servicii</u> a Camerei Deputaților și <u>Comisia economică, industrii și servicii</u> din cadrul <u>Senatului</u>, care efectuează, în prezența reprezentanților desemnați de Comisie, controalele prevăzute în acele acorduri internaționale.” „(3) Personalul Comisiei care prin natura activității este expus acțiunii radiațiilor ionizante este considerat personal expus profesional și beneficiază de sporurile ce se acordă pentru condițiile de muncă conform prevederilor legii. Lista personalului care îndeplinește condițiile de personal expus profesional, potrivit legii, este propusă de Comisie și este avizată de Comisia pentru <u>industrii și servicii</u> a Camerei Deputaților și <u>Comisia economică, industrii și servicii</u> a <u>Senatului</u>, Ministerul Sănătății Publice și de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.”	Art.31 alin. (2) – modificat. „(2) Prevederile alin. (1) se aplică, în măsura în care acordurile internaționale la care România este parte o prevăd, și persoanelor aprobate de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a Senatului și Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic a Camerei Deputaților, care efectuează, în prezența reprezentanților desemnați de Comisie, controalele prevăzute în respectivele acorduri internaționale.” alin. (3) – modificat. (3) Personalul Comisiei care prin natura activității este expus acțiunii radiațiilor ionizante este considerat personal expus profesional și beneficiază de sporurile ce se acordă pentru condițiile de muncă, în conformitate cu prevederile legii. Lista personalului care îndeplinește condițiile de personal expus profesional, potrivit legii, este propusă de Comisie și este avizată de Colegiu.
----	---	---

Îmbunătățire legislativă.

Îmbunătățire legislativă

7.	Articol 2 (1) În teren de 30 de zile de la <u> </u> <u>intrarea</u> în vigoare a prezentei legi, directorul general al Comisiei este numit de către Parlament. (2) În termen de 60 de zile de la <u> </u> <u>intrarea</u> în vigoare a prezentei legi, se aprobă, de către Parlamentul României, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei.	Art. II alin.(1) – modificat. (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, directorul general al Comisiei este numit de către Parlament. alin.(2) – modificat. (2) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se aprobă, de către Parlamentul României, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei.	
----	---	--	--